

Accompagnement des élu.e.s et des agent.e.s en matière de résilience territoriale



Ordre du Jour



Introduction : Président



Point Methodologique : F. Mille – Aristot



Boussole de la Résilience : C.Martinez - C. Pain



Vers un Plan de Sauvegarde Systémique : P. Got – A.Arfeuille



Vers une politique de l'Habitat Résilient : S. Piquemal – R. Dostes – E. Balu



Jeunesses et Résilience : M.Jardiné - M.Gautier



Prochaines Etapes : Président

Point Méthodologique



REALISATION DU DIAGNOSTIC DES ENJEUX DE RESILIENCE DU DEPARTEMENT DE LA GIRONDE AU REGARD DES BESOINS VITAUX (sept-janvier)

FORM' ACTIONS (mars-mai)

- Avoir une **approche systémique des enjeux** et des capacités de réponse de la collectivité
- Créer les conditions pour travailler ensemble, coopérer et permettre une **efficience collective**
- Se poser les bonnes questions pour **anticiper, atténuer, s'adapter, gérer la crise, rebondir, tirer les enseignements**, etc.
- Identifier les différents **verrous à la résilience** (techniques, organisationnels, humains, financiers, etc.) à l'action et les résoudre
- **Outiller les agents** pour mettre en action la politique de résilience territoriale



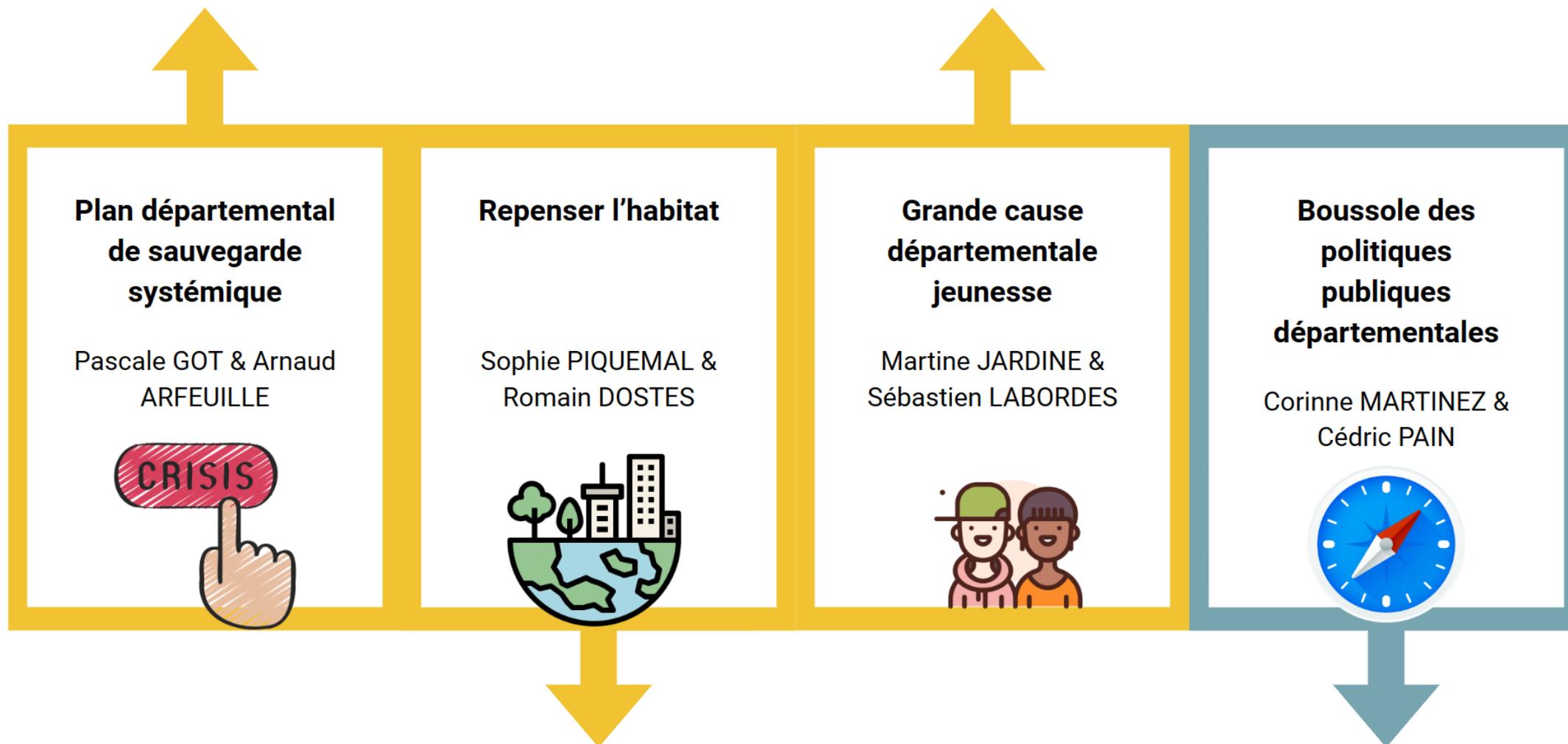
La résilience territoriale

La résilience territoriale est la « *capacité collective à anticiper, dépasser une situation de crise (catastrophe naturelle, épidémie, rupture d'approvisionnement etc.) et se transformer dans un monde contraint.* »



Un territoire résilient assure la sécurité de sa population, répond aux besoins fondamentaux et garantit la cohésion sociale et ce quel que soit le contexte de stress chroniques (ex : tensions géopolitiques et économiques, restrictions sur les ressources, dérèglement climatique...) ou de chocs brutaux (ex : conflit social, krach boursier, catastrophe naturelle ou industrielle...)

Point Méthodologique





Boussole d'aide à la décision

UNE SÉRIE DE QUESTIONS À SE POSER EN AMONT DES PROJETS
AU REGARD DES ENJEUX DE RÉSILIENCE

Présentation de la boussole



La boussole d'aide à la décision s'inscrit dans le cadre d'une formation à la résilience territoriale, et a été co-construite avec un groupe de travail composé d'élus et d'agents du Département. Elle fait suite aux conclusions du diagnostic des enjeux de résilience territoriale de la Gironde mené par le cabinet ARISTOT et Frédéric Haas.

Conçue de façon unique pour l'ensemble des politiques publiques et projets, à la disposition des élus tout autant que des agents du Département, elle doit permettre de **vérifier la cohérence de l'ensemble des projets départementaux avec l'objectif de résilience territoriale.**

Il s'agit d'un outil d'aide à la décision qui, sur la base d'une série de questions relatives aux différentes facettes de la résilience territoriale, **a vocation à ouvrir un dialogue transversal technique / politique.**

Les questions ont été conçues pour être faciles et appropriables, tout en mettant en exergue la complexité et l'aspect foncièrement subjectif de la résilience territoriale.

Elles visent par exemple à **prioriser l'action publique** selon les besoins vitaux, les enjeux de résilience spécifique à la Gironde, ou en fonction des priorités du Département des enjeux de coopération avec les autres acteurs du territoire. Elles ont aussi pour objectifs sous-jacents de **diffuser une culture de la résilience** au sein du Département et auprès de ses partenaires.

Ce travail d'aide à la décision des projets peut être complété par d'autres outils d'analyse, notamment financiers, pour une évaluation complète des politiques publiques et projets par rapport aux enjeux du Département.

Ce document est une première trame qui entre à partir de fin mai 2023 dans une phase de test et d'appropriation, avec un objectif d'utilisation pour éclairer les débats du BP 2024.

Réponse aux besoins vitaux et essentiels



Populations vulnérables



Il est plus complexe
le rôle du Département dans
les services d'aide à domicile



PERSONNES AGEES

22.450 bénéficiaires âgés de l'aide à domicile

HANDICAP

8% de la population ont droit à la MDPH

9.630 bénéficiaires de l'AAEH, 29.900 de l'AAH et 10.600 de la PCH ou ACTP

4.023 bénéficiaires de l'aide à domicile

PERSONNES PRECAIRES

13% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté

14% de la population en précarité énergétique

MINEURS ISOLES

1324 mineurs non accompagnés en 2020

VICTIMES DE VIOLENCES

FEMMES ENCEINTES

Les enjeux girondins de résilience

Anticiper et protéger la population en cas de choc

Les crises sont de plus en plus nombreuses, imprévisibles et brutales. Le Département doit être en capacité de réagir face à l'imprévu.

Développer de nouvelles manières d'habiter

Les fortes pressions environnementales et sociales induites par l'attractivité girondine, associées aux tensions sur les ressources et matériaux, appellent de nouvelles façons de penser le logement : plus denses, plus reliés, plus modulaires, plus sobres...

Inverser l'érosion de la cohésion sociale

La crise de la cohésion sociale relève d'un glissement progressif qui, sur le long terme, sape les bases de toute résilience. Il faut combler les fractures qui se creusent entre territoire et entre groupes de population.

Réensauvager l'artificialisé et régénérer les espaces naturels, agricoles et forestiers

La fragmentation des espaces naturels met en péril les équilibres naturels et les services rendus par elle. Il faut absolument redonner de l'espace au vivant, y compris en zone anthropisée.

Gérer la transition vers une économie post-carbone et résiliente

La transition écologique induit un redéploiement des métiers et activités, porteurs de risques pour certains secteurs girondins. Il faut dès à présent accompagner les travailleurs et futurs travailleurs vers les métiers de la résilience.

Limiter les besoins de déplacement

Il convient de rapprocher les services et activités des habitants, pour réduire le nombre et l'impact des multiples flux sur le territoire.

Accroître, diversifier et transformer la production agricole

L'agriculture girondine très spécialisée et tournée vers l'export, doit opérer sa mue pour nourrir ses propres habitants tout en protégeant sa biodiversité, garante de son avenir.

Les 4 étapes de la résilience

4 TRANSFORMATION

Tirer les enseignements des crises et faire évoluer les politiques publiques pour réduire les vulnérabilités territoriales / gagner en résilience.

3 GESTION DE CRISE & ADAPTATION

Lors de la survenue d'un choc ou d'un stress, gérer la crise et adapter les politiques publiques et les modes d'action pour garantir les besoins essentiels.



1 ANTICIPATION

En amont, anticiper les chocs et stress, qu'ils soient d'ordre climatiques, environnementaux, sociaux, politiques, économiques ... ainsi que leurs imbrications et effets dominos, pour identifier des solutions d'atténuation et d'adaptation.

2 ATTÉNUATION

Atténuer les causes de ces chocs et stress, pour réduire dans la mesure du possible leur occurrence et leur intensité.

Les qualités de résilience

Capable de réagir, s'adapter, évoluer rapidement en fonction des conditions, grâce à sa culture et ses processus.

FLEXIBLE

ROBUSTE

Conçu pour absorber des chocs et maintenir au mieux ses fonctions.

Dispose de moyens diversifiés pour répondre à ses besoins et maintenir ses fonctions en cas d'imprévu.

REDONDANT

S'informe, capitalise, partage et diffuse la connaissance en continu (notamment sa culture du risque), afin de se renforcer.

APPRENANT

AUTONOME

Limite ses dépendances externes pour répondre à ses besoins de base, et nourrit de façon complémentaire des échanges avec les territoires voisins.

COOPÉRATIF

Fonctionne de manière ouverte, transversale, partenariale, permettant d'agir collectivement de façon efficace et conviviale.

SOLIDAIRE

Satisfait les besoins essentiels de tous, veille sur les plus vulnérables, crée un sentiment d'appartenance à une communauté.

Présentation de la boussole

Qualités de résilience

Quelle(s) qualité(s) de résilience le projet vient-il nourrir ? Comment ?
Va-t-il à l'encontre de certaines qualités ?

Utilité sur le long terme

Quel sera l'usage du projet en 2050 ?
Est-ce qu'on penserait le projet de la même manière en 2050 ?

Réponse aux besoins essentiels

A quel(s) besoin(s) le projet répond-il ? A combien d'entre eux ?
De façon directe ou indirecte ?
Dans quelles proportions ? (un peu, beaucoup, complètement)
Est-ce que le projet entre en contradiction avec la réponse à certains besoins ?

Populations vulnérables

Quelle(s) population(s) vulnérable(s) le projet cible t'il ? Comment ?
Quelle part de la (des) population(s) vulnérable(s) cela représente-t-il environ ? un peu, beaucoup, complètement)

4 impératifs de la Résilience

Comment le projet sert-il les 4 impératifs de la résilience ?

- Atténuer vulnérabilité du territoire ?
- Anticiper les différents stress et chocs qui peuvent venir impacter le projet ?
- S'adapter aux aléas inévitables ?
- Se transformer de façon systémique ?

Enjeux girondins

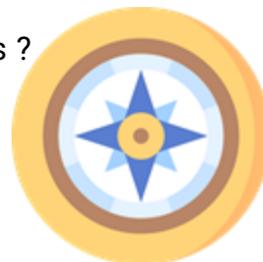
A quel(s) enjeu(x) de résilience territoriale ce projet répond-il ?
Dans quelles proportions ? (un peu, beaucoup, complètement)
A l'opposé, ce projet a t'il un impact négatif sur certains enjeux ?

Compétences, Priorités, Coopérations

Dans quelle(s) compétence(s) obligatoire(s) / volontariste(s) le projet s'inscrit-il ?
A quelle(s) priorité(s) politique(s) répond-il ? Dans quelles proportions (un peu, beaucoup, complètement) ?
Avec quel(s) acteur(s) le Département travaille-t-il en coopération sur ce projet ?
Quel doit être le(s) rôle(s) du Département à ses côtés pour mener ce projet ?

Renoncement & Alternatives

Que perdons-nous en l'absence de ce projet ? Que gagnons-nous ?
Comment pourrions nous répondre d'une façon alternative à l'objectif de ce projet ?



Guide d'utilisation

Les questions suivantes visent à **aider à la prise de décision sur des politiques publiques ou projets à engager ou poursuivre**. Regroupées en 8 catégories, elles réunissent de façon synthétique les principaux enjeux liés à la résilience territoriale.

Il vous est proposé d'y répondre de manière qualitative, d'indiquer ensuite une appréciation sur une échelle telle que :

« *Sur cette catégorie de question...*

1. *... Le projet ne contribue pas à la résilience territoriale, de façon explicite et directe ».*
2. *... Le projet ne contribue pas à la résilience territoriale, de façon implicite ou indirecte ».*
3. *... Le projet contribue à la résilience territoriale, de façon indirecte ou implicite ».*
4. *... Le projet contribue à la résilience territoriale, de façon directe et explicite ».*



Réponse aux besoins vitaux et essentiels

Questions

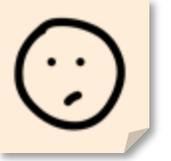
*A quel(s) besoin(s) le projet répond-il ?
A combien d'entre eux ?
De façon directe ou indirecte ?*

Dans quelles proportions ? (un peu, beaucoup, complètement)

Est-ce que le projet entre en contradiction avec la réponse à certains besoins ?

Réponse

Appréciation



Qualités de résilience

Questions

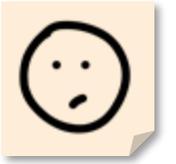
Quelle(s) qualité(s) de résilience le projet vient-il nourrir ?

Comment ?

Va-t-il à l'encontre de certaines qualités ?

Réponse

Appréciation



Utilité sur le long terme

Questions

Quel sera l'usage du projet en 2050 ?

Est-ce qu'on penserait le projet de la même manière en 2050 ?

Réponse

Appréciation



Populations vulnérables

Questions

Quelle(s) population(s) vulnérable(s) le projet cible t'il ?

Comment ?

Quelle part de la (des) population(s) vulnérable(s) cela représente-t-il environ ? (donner un % ou qualifier : un peu, beaucoup, complètement)

Réponse

Appréciation



Enjeux girondins de résilience

Questions

A quel(s) enjeu(x) de résilience territoriale ce projet répond-il ?

Dans quelles proportions ? (un peu, beaucoup, complètement)

A l'opposé, ce projet a-t'il un impact négatif sur certains enjeux ?

Réponse

Appréciation



Renoncement & alternatives

Questions

RENONCEMENT

Que perdons-nous en l'absence de ce projet ?

Que gagnons-nous ?

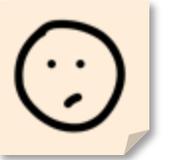
ALTERNATIVES

Comment pourrions nous répondre d'une façon alternative à l'objectif de ce projet ?



Réponse

Appréciation



Compétences, Priorités & Coopération

Questions

COMPÉTENCES

Dans quelle(s) compétence(s) obligatoire(s) / volontariste(s) le projet s'inscrit-il ?

PRIORITÉS

A quelle(s) priorité(s) politique(s) répond-il ? Dans quelles proportions (un peu, beaucoup, complètement) ?

COOPÉRATION

*Avec quel(s) acteur(s) le Département travaille-t-il en coopération sur ce projet ?
Quel doit être le(s) rôle(s) du Département à ses côtés pour mener ce projet ?*

Réponse

Appréciation



Les 4 Etapes de la résilience

Questions

Comment le projet sert-il les 4 impératifs de la résilience ?

Anticiper les différents stress et chocs qui peuvent venir impacter le projet ?

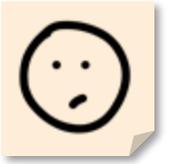
Atténuer les vulnérabilités du territoire ?

S'adapter aux aléas inévitables ?

Se transformer de façon systémique ?

Réponse

Appréciation



Complétion de la représentation radar sur Excel

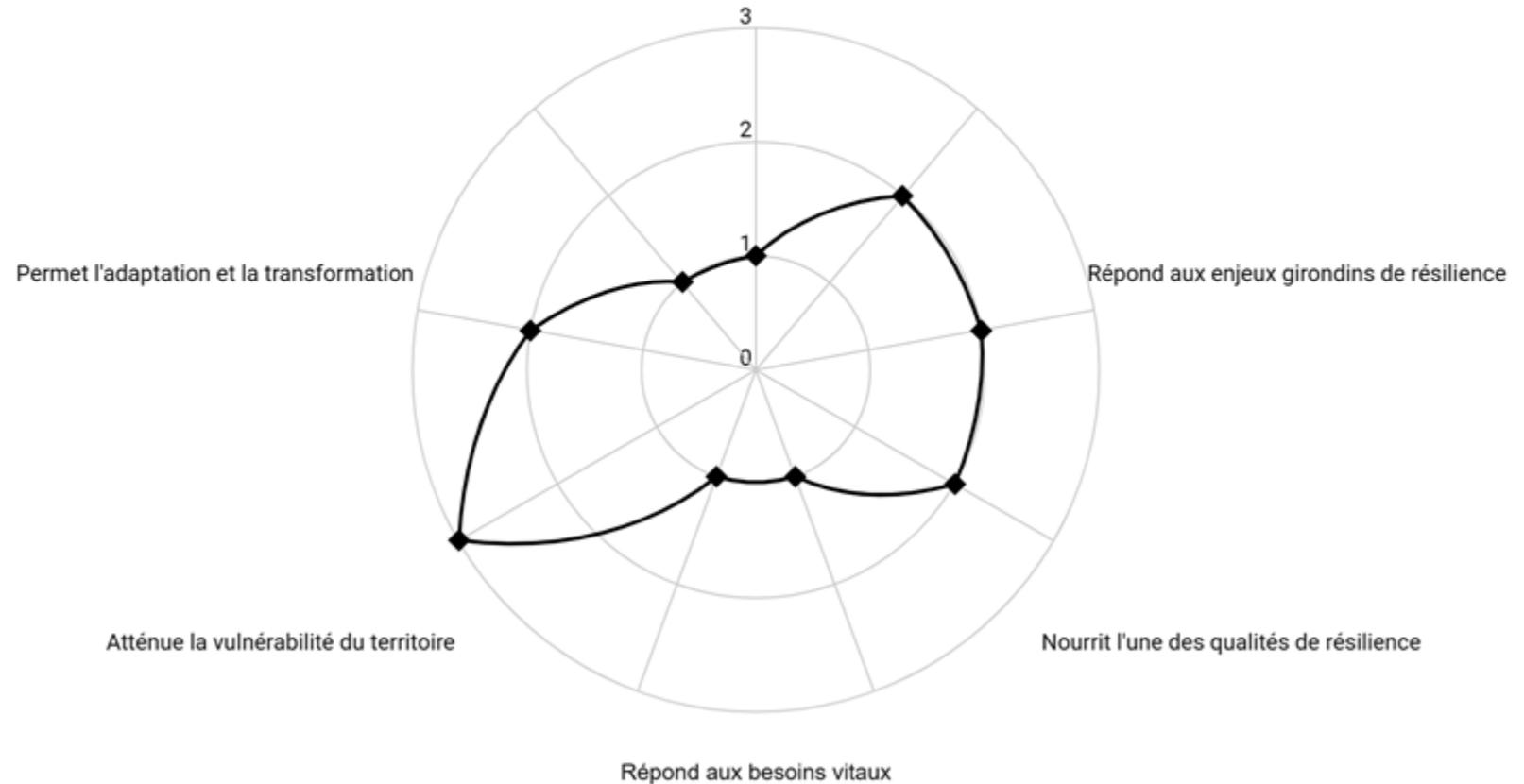
A REALISER UNE FOIS BOUSSOLE
VALIDEE

Répond aux enjeux girondins de résilience	2
Nourrit l'une des qualités de résilience	2
A envisagé le renoncement et l'alternative	1
Anticipe les différents chocs et stress	1
Atténue la vulnérabilité du territoire	3
Permet l'adaptation et la transformation	2
Est cohérent avec les compétences et priorités du Département	1

Ma politique publique / mon projet ...

Est cohérent avec les compétences et priorités du Département

Cible les populations vulnérables



Proposition de décision

Proposition de décision / Expérimentation :

"Le conseil valide cette proposition de boussole et s'engage à accorder les moyens nécessaires à sa bonne diffusion et appropriation par l'ensemble des parties prenantes concernées"



Vers un Plan de Sauvegarde Systémique

Objectif & Livrable

Objectif

Réfléchir aux rôles et responsabilités du Département dans l'anticipation, la gestion de crise et la transformation face aux crises que peut rencontrer le territoire girondin

Périmètre

Plan départemental de sauvegarde

Livrable

Propositions dans le cadre du projet de PDS avec un focus sur :

- approche systémique
- compétences sociales

Les 4 propositions du Plan Départemental de Sauvegarde présenté par Mme Got en janvier 2023

1

MUTUALISER LA CONNAISSANCE DES RISQUES POUR MIEUX LES MAÎTRISER

Actions visant à observer, rassembler les éléments de gestion des risques, les localiser

2

SENSIBILISER

Actions visant à participer à la culture du risque par la sensibilisation et la communication en interne sur le territoire.

3

ATTÉNUER ET SE PROTÉGER

Actions visant à aider à appliquer les stratégies de protection face aux risques majeurs

4

FAIRE FACE À LA CRISE ET SORTIR DE LA CRISE

Actions visant à se préparer à la crise, à améliorer les outils opérationnelles et mutualisation des moyens

Un besoin d'expérimentation exprimé durant les form'actions

Territoires pilotes pour l'expérimentation : Sud Gironde + Médoc

Actions à expérimenter en 2023 :

- Former opérationnellement les élus et agents de ces deux territoires et les services du Département concernés sur la gestion de crise
- Actualiser les inventaires des moyens du Département et les mettre à disposition des 2 territoires
- Préparer une base de données de personnes ressources en cas d'incendie (acteurs internes du Département, externes) et s'assurer que ces personnes sauront assurer les astreintes et déployer les moyens matériels
- Travailler avec le rectorat et la direction départementale de la protection des populations pour la mise à disposition des restaurants scolaires
- Réaliser le REX 2022 et prévoir REX 2023

Proposition de décision

Proposition de décision / Expérimentation :

"Le conseil valide d'expérimenter en 2023 sur les territoires Sud-Gironde et Médoc les actions présentées précédemment.

Ces expérimentations nécessitent une gouvernance de projet interne (transversalité des services mobilisés), des moyens humains dédiés et une gouvernance territoriale (préfecture, sous-préfecture, ARS, communes, intercommunalités, rectorat, SDIS, ...)."

Proposition de décision

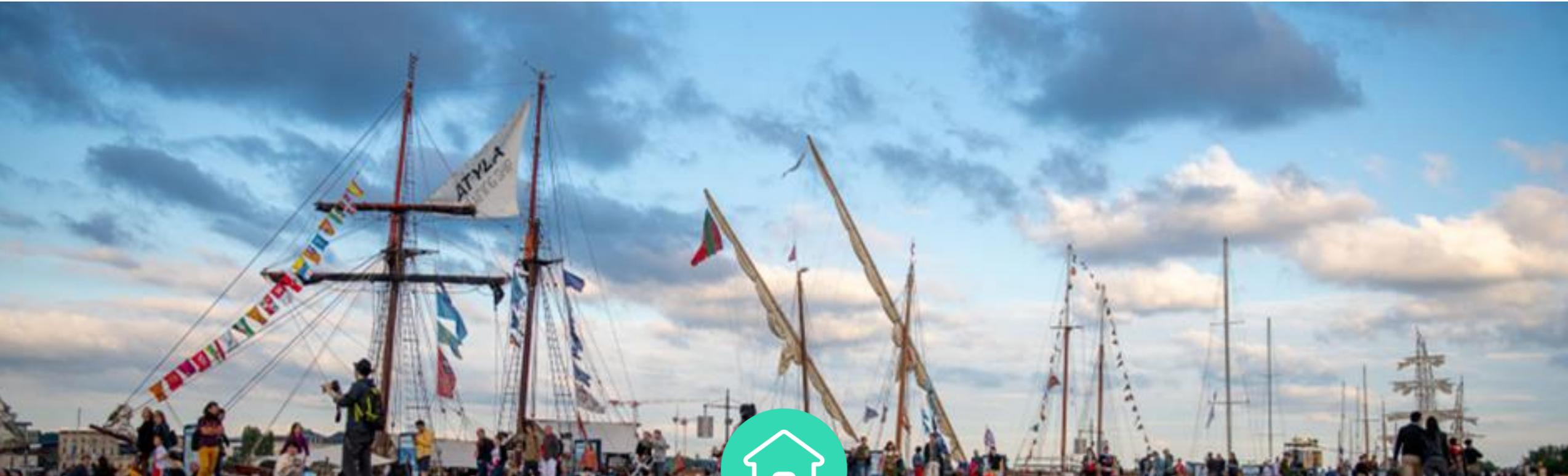
Proposition de Décision / Pérennisation d'une coordination transversale sur les enjeux de gestion de crise :

“Le groupe de travail formule le besoin de mise en partage de l'ensemble des initiatives en cours au sein de Département en matière de gestion de crise afin de permettre une efficacité collective rapidement.

Le conseil s'engage à lancer une coordination transversale pilotée par Pascale Got et Arnaud Arfeuille, avec l'appui de la DVRT et le soutien méthodologique de la MA21 ”

Proposition de Décision / Intégration de nouveaux objectifs et actions dans le projet de PDS :

“ Le conseil valide les objectifs et actions présentés ci-dessous (voir tableaux) et souhaite qu'ils intègrent le projet de Plan Départemental de Sauvegarde présenté par Pascale Got le 4 janvier 2023. Pour cela, il décide notamment de mettre à jour les documents existants, de créer les coopérations territoriales nécessaires et de créer les conditions à une bonne appropriation de ces enjeux auprès des élus et agents dont clarifier les rôles et responsabilités de chacun.”



Vers une politique de l'Habitat Résilient en Gironde

Contexte & Objectif

L'objectif de cette form'action "Vers une politique de l'habitat résilient en Gironde" est de **définir un cadre à l'ensemble des politiques publiques liées à l'habitat** (urbanisme, aménagement, habitat social, habitat solidaire, mobilité, etc.) **afin de développer de nouvelles manières d'habiter adaptées aux enjeux de résilience territoriale.**

Contexte

- Stress et chocs climatiques menaçant la sécurité et santé des populations
- Stress démographique renforçant les fragilités sociales
- Stress et chocs sur les ressources amenant à repenser la construction et les usages
- Stress financier
-

Les enjeux formulés durant la form'action

1

Répondre à la demande croissante d'habitat sans artificialiser davantage

2

Transformer l'habitat pour s'adapter aux enjeux climatiques et tensions sur les ressources (eau, énergie, matériaux, minerais, etc.)

3

Encourager de nouvelles manières d'habiter pour favoriser l'inter-connaissance et la solidarité

4

Faire des lieux d'habitation, des lieux de vie dans lesquels chacun peut répondre à ses besoins essentiels (se nourrir, se soigner, travailler, etc.)

3 niveaux de décision

Proposition de décision / Orientation politique :

"Le conseil s'engage à mener des politiques de l'habitat concourant à ces 4 enjeux et de réorienter ses politiques actuelles n'y concourant pas, ou allant à leur encontre"

3 niveaux de décisions

Proposition de Décision / Plan d'actions :

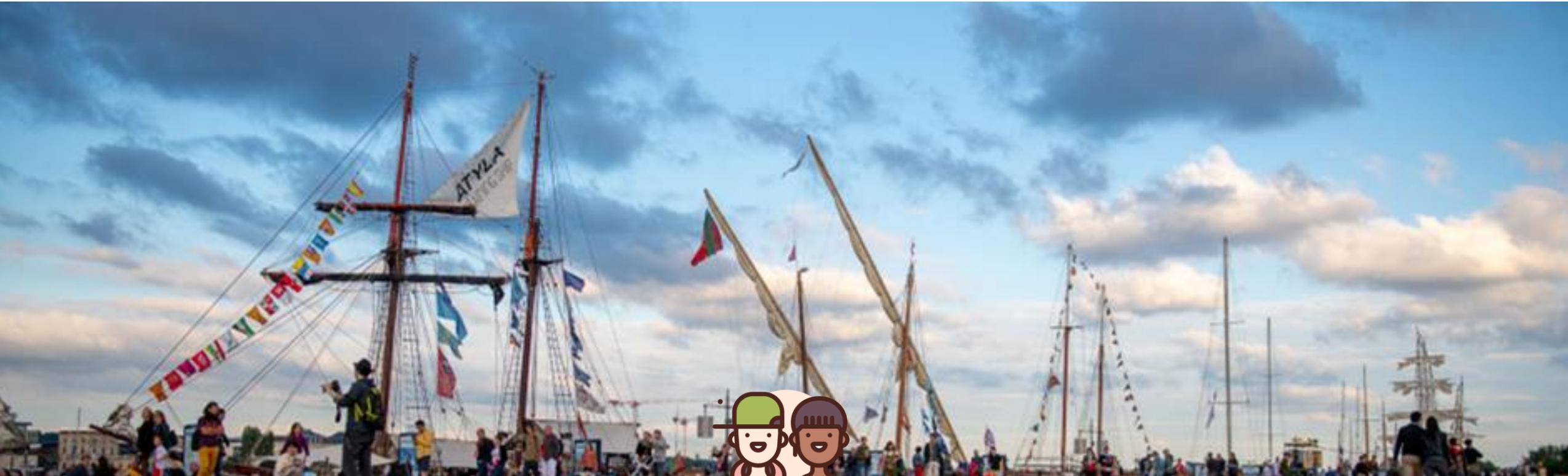
“Le conseil s’engage à lancer d’ici la fin de l’année 2023 les actions suivantes, considérées comme prioritaires :

- 1. Contribuer et accompagner les élus locaux à réduire les besoins d'artificialisation des sols grâce à de l'information, du partage d'expérience, de solutions et à impliquer les habitants sur ces enjeux*
- 2. Soutenir la recherche et le développement d'habitats légers et/ou partagés par le lancement d'un AMI afin d'aider à l'investissement. Cet AMI valorise les projets intégrant une coopération citoyens - collectivités.*
- 3. Construire avec les acteurs de l'habitat partagé, une boîte à outils à destination des porteurs de projets modestes afin de faciliter leurs démarches et sensibiliser et former les élus sur les intérêts de l'habitat partagé*
- 4. Consolider et systématiser dans l'ensemble de nos politiques publiques les aides à l'investissement sur objectifs de résilience. Ces objectifs - pouvant prendre la forme d'un label/marque “habitat résilient”- devront être travaillés et partagés à l'ensemble des services. Des outils d'accompagnement et de contrôle permettront de garantir les engagements dans le temps.*
- 5. Bonifier les projets (EHPAD, logements sociaux, MECS, établissements spécialisés...) concourant à l'objectif de zéro artificialisation brute.*
- 6. Renforcer l'ambition du SPASER avec des critères exigeants liés à la provenance des matériaux, la circularité de l'eau, la performance énergétique, la végétalisation, etc. et mieux communiquer dessus*
- 7. Consolider l'accompagnement aux enjeux de sobriété eau et énergie auprès des particuliers, opérateurs et collectivités*

3 niveaux de décisions

Proposition de Décision / Pérennisation d'une coordination transversale sur l'habitat résilient :

“Le conseil soutient les propositions d'actions formulées dans le cadre de la form'action et s'engage à les partager et à la travailler avec les élus et agents du territoire, dans le cadre d'une coordination transversale pilotée par Romain Dostes et Sophie Piquemal, avec l'appui de la mission Agenda 21”



Jeunesses & Résilience

Articuler la stratégie de résilience girondine avec le Plan Jeunesse 2023-2028

Passer au tamis de la Résilience les 5 autres priorités du Plan Jeunes

Afin de s'assurer de la conciliation des 5 priorités du Plan Jeunesse avec les enjeux de résilience territoriale, il est souhaité de passer au tamis ces 5 priorités à l'aide de la boussole de la résilience développée dans l'une des 4 form'actions.

1

Un Revenu pour les jeunes afin que pas un seul girondin âgé de 16 à 25 ans se retrouve sans possibilités de ressources financières, ni d'accompagnement vers un projet de vie.

2

Zéro collège ségrégé afin de lutter contre les déterminismes sociaux et l'accroissement des inégalités sociales au sein des collèges les plus ségrégués du territoire.

3

Pour « Une sexualité « safe » et épanouie » afin de permettre à tous les jeunes girondines et girondines de grandir et s'épanouir et ayant les clés pour être en capacité de vivre une sexualité safe, consentie et libre

4

Rajeunir le Département en mettant en place une politique de ressources humaines volontariste afin d'attirer les jeunes girondines et girondins issues de tous les milieux sociaux et de l'ensemble du territoire

5

Répondre à la crise du logement en traitant les deux grandes causes de cette crise du logement : la crise de l'offre sur certains territoires et l'accessibilité financière des logements existants.

Nouvelle priorité Jeunesse définie lors des form'actions

"Accompagner les jeunes à se projeter dans un avenir incertain avec lucidité et désir"

Objectif :

Accompagner les jeunes à anticiper les chocs et stress pouvant venir impacter le territoire et donc leur parcours de vie, et les outiller pour permettre une résilience collective.

Cet accompagnement vise à permettre aux jeunes de se projeter dans l'avenir avec lucidité mais aussi désir.

- Mieux anticiper les impacts sur les projets de vie des jeunes des chocs et stress pouvant bouleverser le territoire (dérèglement climatique, stress socio-économiques, tensions sur les ressources, etc.)
- Sensibiliser les jeunes les plus éloignés de ces questions et valoriser les parcours d'engagement
- Co-construire avec les jeunes des politiques publiques permettant d'augmenter la résilience collective
- Faire vivre un réseau d'acteurs jeunesse autour des enjeux de résilience

Comment ?

En mettant la résilience au socle des politiques jeunesse du Département et en faisant du Département une caisse de résonance territoriale de cette ambition

Décisions

Proposition de Décision / Nouvelle priorité :

“Le conseil la nouvelle priorité intitulée : Accompagner les jeunes à se projeter dans un avenir incertain avec lucidité et désir”

Proposition de Décision / Evaluation des 5 priorités jeunesse au tamis de la résilience :

“Le conseil valide l'évaluation des 5 priorités au regard des enjeux de résilience dans le cadre des groupes de travail dédiés”



MERCI